



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004  
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

29.11.2023 № 02-20/444

На № \_\_\_\_\_

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!


На основании подпункта 4 пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 42 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.  
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.  
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.  
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.  
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.  
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
30  
23  
Вх № 138/39  
124

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

*С уважением,*  


А.В. Цыбульский

*2*

## АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

##### Статья 1.

Внести в областной закон от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2003, № 22; 2004, № 31, 32, 33; 2005, № 2, 3, 4, 5, 6, 8; 2006, № 9, 10, 11, 13, 14; 2007, № 15, 16, 18, 19, 20, 22; 2008, № 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31; 2009, № 33, 34, 4, 6, 8, 9; 2010, № 13, 14, 16, 17, 18; 2011, № 20, 22, 23, 24, 25, 26; 2012, № 28, 29, 30, 31, 33, 34, 35, 36; 2013, № 38, 40, 41, 2, 3, 4; 2014, № 6, 8, 9, 11, 13; 2015, № 14, 15, 16, 18, 20; 2016, № 24, 25, 28, 29, 31; 2017, № 33, 38, 40; 2018, № 41, 2, 3, 4; 2019, № 7, 8, 9, 10, 11, 13; 2020, № 14, 15, 16, 17, 18, 20; 2021, № 24, 26, 27, 28, 30; 2022, № 34, 37; 2023, № 45, 3) следующие изменения:

1. Пункт 1 статьи 1.3 после цифр «3.14,» дополнить словами «статьей 3.15,».

2. Дополнить статьей 3.15 следующего содержания:

**«Статья 3.15. Неисполнение или нарушение требований нормативных правовых актов Губернатора Архангельской области, решений оперативного штаба Архангельской области, предусматривающих реализацию мер в рамках введенного указом Президента Российской Федерации на территории Архангельской области режима (уровня базовой готовности)**

1. Неисполнение или нарушение требований нормативных правовых актов Губернатора Архангельской области, принятых на основании решений оперативного штаба Архангельской области и предусматривающих реализацию мер в рамках введенного указом Президента Российской Федерации на территории Архангельской области режима (уровня базовой готовности), – влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей;

на должностных лиц – от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Неисполнение или нарушение решений оперативного штаба Архангельской области, предусматривающих реализацию мер в рамках введенного указом Президента Российской Федерации на территории Архангельской области режима (уровня базовой готовности), –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

3. Действия (бездействие), предусмотренные пунктами 1 или 2 настоящей статьи, совершенные повторно в течение одного года, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Примечание. Неисполнение или нарушение требований нормативных правовых актов Губернатора Архангельской области, решений оперативного штаба Архангельской области, предусматривающих реализацию мер в рамках введенного указом Президента Российской Федерации на территории Архангельской области режима (уровня базовой готовности), предусмотренное настоящей статьей, влечет административную ответственность, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния или составов административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.6, 20.6.1, 20.7 и иными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.».

3. Пункт 1 статьи 9.2 после цифр «3.14,» дополнить цифрами «3.15,».

4. Подпункт 3.1 пункта 2 статьи 11.3 после цифр «3.14» дополнить словами «, статьей 3.15».

## **Статья 2.**

Настоящий закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

4

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«Об административных правонарушениях»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в целях обеспечения исполнения решений Губернатора Архангельской области (оперативного штаба Архангельской области), принятых в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» (далее – Указ № 757).

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за неисполнение или нарушение требований нормативных правовых актов Губернатора Архангельской области (принятых на основании решений оперативного штаба Архангельской области), решений оперативного штаба Архангельской области, предусматривающих реализацию мер в рамках введенного указом Президента Российской Федерации на территории Архангельской области режима (уровня базовой готовности).

Режим (уровень базовой готовности) введен на территории Архангельской области Указом № 757, который принят в связи с введением военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей. В соответствии с пунктом 5 Указа № 757 в рамках режима (уровня базовой готовности) высшие должностные лица (органы исполнительной власти) субъектов Российской Федерации:

осуществляют полномочия по принятию решений о проведении мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

осуществляют полномочия по реализации мер для удовлетворения потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и нужд населения;

реализуют также следующие меры:

усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;

5

введение особого режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды.

Конкретный перечень реализуемых мер, сроки, особенности и порядок их реализации определяются решениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации самостоятельно с учетом текущей ситуации и возникающих рисков на территории этого субъекта Российской Федерации (пункт 6 Указа № 757).

Согласно пункту 8 Указа № 757 решения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (оперативного штаба), принятые в рамках его компетенции в соответствии с Указом № 757, являются обязательными для исполнения органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, иными органами, в том числе коллегиальными, организациями, осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, гражданами, зарегистрированными по месту жительства (месту пребывания) и (или) находящимися на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность за нарушения указанных решений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (оперативного штаба) не установлена.

Оперативный штаб Архангельской области для реализации мер, предусмотренных Указом № 757, создан указом Губернатора Архангельской области от 19 октября 2022 г. № 132-у.

В соответствии с пунктом 5 Указа № 757 и на основании протокола совещания оперативного штаба Архангельской области по реализации мер, предусмотренных Указом № 757, на территории Архангельской области установлен запрет использования беспилотных воздушных судов (указ Губернатора Архангельской области от 2 мая 2023 г. № 37-у). Несмотря на обязательный характер положений данного указа Губернатора Архангельской области, направленных на обеспечение общественного порядка и безопасности жителей Архангельской области в условиях проведения специальной военной операции, механизм привлечения к административной ответственности лиц, виновных в нарушении установленного этим указом запрета, отсутствует. Это, в свою очередь, значительно снижает эффективность

деятельности оперативного штаба Архангельской области по реализации мер, предусмотренных Указом № 757.

По итогам мониторинга законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что административная ответственность за неисполнение или нарушение решений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (оперативных штабов), принятых в соответствии с Указом № 757, предусмотрена законами ряда субъектов Российской Федерации (к примеру, Республики Адыгея, Мордовия, Татарстан, Пермский край, Белгородская, Тамбовская, Пензенская, Самарская области, город федерального значения Севастополь).

В качестве административных наказаний за неисполнение или нарушение требований нормативных правовых актов Губернатора Архангельской области (принятых на основании решений оперативного штаба Архангельской области), решений оперативного штаба Архангельской области, предусматривающих реализацию мер в рамках введенного указом Президента Российской Федерации на территории Архангельской области режима (уровня базовой готовности), законопроектом предлагается предусмотреть предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц – от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В случае повторного совершения данного административного правонарушения законопроектом увеличены предельные размеры административных штрафов для граждан до пяти тысяч рублей, для должностных лиц до пятидесяти тысяч рублей, для юридических лиц до ста тысяч рублей.

Размеры административных штрафов, предлагаемые законопроектом, соотнесены с размерами административных штрафов, предусмотренными санкциями аналогичных административных составов в законах других субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, а также с размерами административных штрафов за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 3.14 (неисполнение или нарушение решений антитеррористической комиссии в Архангельской области и (или) антитеррористической комиссии на территории муниципального образования Архангельской области) областного закона от 3 июня 2003 г. № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях».

Полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законопроектом, наделяются должностные лица администрации Губернатора Архангельской области

7

и Правительства Архангельской области, а полномочиями по рассмотрению административных дел такой категории – мировые судьи.

С учетом того, что законопроектом устанавливается административная ответственность за нарушение требований нормативных правовых актов Архангельской области, а также за нарушения решений оперативного штаба, который создается на региональном уровне, согласно законопроекту суммы административных штрафов за нарушение этих требований и решений подлежат зачислению в областной бюджет в полном объеме.

В отношении законопроекта не требуется проведение оценки регулирующего воздействия, поскольку законопроектом не устанавливается и не изменяется ответственность за нарушение нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности. Предусмотренные законопроектом административные составы устанавливают административную ответственность в сфере общественного порядка и общественной безопасности.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

8



**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«Об административных правонарушениях»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Перечень  
областных законов и иных нормативных правовых актов  
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует  
принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
восьмого созыва (пятая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2024 года №

О проекте областного закона  
«О внесении изменений в областной  
закон «Об административных право-  
нарушениях»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

//

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**ВОСЬМОГО СОЗЫВА (                      сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от                      2024 года №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и обнародования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

12



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз8/34 от 30.11.2023

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект областного закона № пз8/34 «О внесении изменений  
в областной закон «Об административных правонарушениях»**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз8/34 «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., приходит к следующим выводам.

Проект разработан с учетом положений пункта 5 Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 756» (далее – Указ) в целях обеспечения исполнения соответственно принятых решений оперативного штаба Архангельской области и изданных на их основе нормативных правовых актов Губернатора Архангельской области, предусматривающих реализацию мер в рамках введенного Указом на территории Архангельской области режима (уровня базовой готовности).

Решения высшего должностного лица уровня субъекта Российской Федерации (оперативного штаба) в силу пункта 8 Указа являются обязательными для исполнения органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, иными органами, в том числе коллегиальными, организациями, осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, гражданами, зарегистрированными по месту жительства (месту пребывания) и (или) находящимися на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно Проекту неисполнение или нарушение решений оперативного штаба Архангельской области, равно как и принятых на их основании

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
07.12.23  
23/3  
9-02/1688  
dm

нормативных правовых актов Губернатора Архангельской области, повлечет наступление административной ответственности в соответствии с областным законом от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях», в который предлагается включить дополнительную статью (норму закона) с тремя составами административных правонарушений (включая совершение указанных действий (бездействия) повторно в течение одного года), предусмотрев в качестве санкций для категорированных правонарушителей (граждан, должностных лиц, юридических лиц) дифференцированное наказание в виде предупреждения и административного штрафа.

Суммы административных штрафов за совершение административных правонарушений подлежат зачислению в областной бюджет Архангельской области по нормативу 100 процентов, что соответствует подпункту 1 пункта 7 статьи 46, статье 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Право составлять протоколы об административных правонарушениях предоставлено должностным лицам администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, а рассмотрение дел о таких административных правонарушениях отнесено к компетенции мировых судей Архангельской области.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Проекту принятие Проекта не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Оценка регулирующего воздействия Проекта не требуется, поскольку Проектом не затрагиваются вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, предусмотренные частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Правовое управление полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник

Д.О. Котов

Губин Евгений Александрович  
(8182) 21-55-40

14



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**АППАРАТ  
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 08.12.2023 № \_\_\_\_\_  
на № пз8/34 от 30.11.2023

**РЕДАКЦИОННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
на проект областного закона № пз8/34  
«О внесении изменений в областной закон  
«Об административных правонарушениях»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления, осуществив на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» редакционную экспертизу проекта областного закона № пз8/34 «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – проект областного закона), пришел к выводу, что замечаний к проекту областного закона нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

*Киу-*

И.В. Киршина

Москалева Ольга Альбертовна  
(8182) 21-57-92

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
08.12.2023  
Вх № 01-02/1704/5